

Berne, novembre 2023

Compte-rendu du Forum « Le paysage fait bouger »

15 novembre 2023, Macolin

organisé par la Coordination des actions de la Confédération sport, activité physique, territoire, environnement (OFEV, OFSPO, OFSP, ARE)



1. Bienvenue et introduction au forum

Après le mot de bienvenue de Matthias Remund, directeur de l'Office fédéral du sport (OFSPO), Franziska Schwarz, vice-directrice de l'Office fédéral de l'environnement (OFEV), introduit la thématique des espaces ouverts favorables à l'activité physique.

2. Les points de vue des quatre offices fédéraux

Sous la forme d'interviews, les représentants des quatre offices fédéraux impliqués expliquent l'importance de la qualité des espaces ouverts de leurs points de vue. Matthias Remund souligne que la promotion structurelle de l'activité physique concerne aussi les personnes qui, en raison de leur âge ou de leur phase de vie, ne peuvent plus faire de sport au sens strict. Selon Roy Salveter, responsable de la division Prévention des maladies non transmissibles à l'Office fédéral de la santé publique (OFSP), les connaissances scientifiques montrent que 30 minutes d'activité physique par jour ont déjà un effet bénéfique sur la santé. Pour l'OFEV, le lien entre le paysage et les expériences de nature est d'une importance capitale. Franziska Schwarz souligne que l'expérience consciente et l'utilisation modérée du paysage contribuent à la protection de la nature et aident à mettre en œuvre les stratégies de la Confédération. L'Office fédéral du développement territorial (ARE) considère lui aussi que des espaces extérieurs verts, sûrs et diversifiés sont essentiels et encourage leur planification, comme l'expose son vice-directeur Ulrich Seewer. Différents programmes d'encouragement de la Confédération aident à mettre en œuvre de nouvelles idées et à soutenir le développement des espaces ouverts en Suisse, comme notamment les projets-modèles pour un développement territorial durable, les mesures du programme en faveur du trafic d'agglomération (PTA) ou les conventions-programmes conclues entre la Confédération et les cantons dans le domaine de l'environnement.

3. Les qualités du lieu et la santé d'un point de vue scientifique

La professeure Sonja Kahlmeier, directrice du département Santé de la Haute école spécialisée FFHS, explique le lien entre les qualités des espaces ouverts et la santé d'un point de vue scientifique. La qualité du lieu dépend de différents facteurs :

- **Disponibilité / accessibilité** : En font partie la distance à partir du domicile et la taille des espaces verts disponibles. Les personnes vivant dans des villes où la disponibilité des parcs est élevée font environ 24 minutes d'activité physique de plus par semaine que la moyenne.
- Perception de **l'esthétique**
- **Équipement** : il comprend l'infrastructure et sa facilité d'utilisation. L'offre et l'équipement doivent être pensés pour différents groupes d'âge et d'utilisateurs, afin de respecter les besoins de chacun.
- **Gestion**, entre autres entretien des installations.
- **Utilisation et appropriation**, c'est-à-dire les possibilités d'utiliser et d'entretenir des contacts interpersonnels ainsi que l'identification à l'espace.
- **Expériences** : programmes et événements.

Des études montrent que les espaces verts urbains exercent une influence positive contre la mortalité globale des résidents de différentes manières - la promotion de l'activité physique est l'un des facteurs, la diminution de la température, l'amélioration de la qualité de l'air, la possibilité d'interactions sociales et la réduction du stress sont d'autres effets positifs.

Les liens entre les espaces ouverts et la santé humaine sont multiples et complexes

4. Exemples pratiques d'espaces ouverts de qualité

Birspark Landschaft

Le projet porté par l'association « Birsstadt » et les communes riveraines de la Birse a pour objectif de promouvoir la qualité du paysage le long de la rivière de la Birse et d'améliorer ainsi la qualité de la détente dans cette agglomération. Outre la création d'espaces de détente tels que l'étang naturel et de découverte à Reinach, l'espace naturel et de détente "Schänzli" à Muttenz ainsi que des plateformes panoramiques et d'observation à Aesch, un réseau continu de chemins pour piétons et cyclistes a été mis en place. Des rangers sont chargés de la protection et de l'entretien des espaces naturels ainsi que de l'accompagnement des personnes en quête de détente.

➔ L'association Birsstadt a été récompensée en janvier 2024 par le [Prix Wakker 2024 de Patrimoine suisse](#).

Parco de Laveggio, TI

La plaine du Laveggio dans le Mendrisotto, au sud du Tessin, a longtemps été caractérisée par les méandres de la rivière Laveggio. La pression croissante de l'urbanisation a entraîné divers conflits d'intérêts. L'association « Cittadini per il territorio », qui a été soutenue par la Confédération à partir de 2014 dans le cadre d'un projet-modèle « Développement durable du territoire », a réalisé une analyse du territoire et de l'environnement et a fixé des objectifs et des mesures pour le développement et la protection de la plaine. Un parc d'agglomération a été créé, le Parco del Laveggio, que 10 000 personnes peuvent atteindre en 5 à 10 minutes de marche. Un réseau cohérent de sentiers a été créé et de nombreux autres projets ont été mis en œuvre pour rapprocher la population du paysage du Laveggio et l'inviter à découvrir la nature et à faire de l'exercice.

Suhr AG

Thomas Baumann, conseiller municipal de Suhr, explique comment la commune argovienne de Suhr tente de rendre ses espaces ouverts plus accueillants, plus accessibles et plus verts. En raison du manque de ressources financières et humaines, il n'est pas possible de faire les choses en grand, mais même les petits projets peuvent avoir un impact important. Dans l'enceinte de l'école, par exemple, un bassin de rétention peu attrayant a été transformé, en collaboration avec les élèves, en étang accessible. Les pierres placées sur la rive invitent au jeu et à l'activité physique et les jeunes s'identifient fortement à l'espace qu'ils ont aménagé. Sur une aire de jeux, un ancien panneau d'information qui contenait des restrictions d'utilisation et autres interdictions a été remplacé par un nouveau panneau qui invite les visiteurs à s'arrêter, à pique-niquer et à jouer sur place. Les sentiers spontanés à travers les prairies ou autres espaces verts sont autorisés dans la mesure du possible, car ils invitent au mouvement et permettent de découvrir la nature. Les chemins en gravier qui traversent les quartiers ralentissent

le trafic et rendent les rues plus sûres pour les enfants qui jouent. Avec ces exemples et bien d'autres, la commune de Suhr montre qu'avec une culture de l'accueil, un engagement personnel et des solutions non conventionnelles, il est possible d'obtenir beaucoup à petite échelle.

5. Des espaces ouverts à grande valeur écologique, y compris pour les loisirs ?

Gudrun Hoppe, directrice de "Quadra GmbH", classe les différents types d'espaces ouverts et souligne les multiples fonctions de ces espaces. Ils sont des lieux de jeu, de rencontre et de repos, ils permettent de vivre la nature et sont des espaces de détente. Ils sont essentiels pour notre bien-être, notre santé et notre qualité de vie et jouent un rôle important pour la cohésion sociale et l'identité du quartier.

En 2024, un nouveau cahier technique SIA 2066 « Planifier, construire et entretenir durablement les espaces ouverts » sera publié. Il comprend différents thèmes relatifs aux espaces ouverts et objectifs d'efficacité et définit comment les atteindre. Il s'agit notamment de l'aménagement des espaces ouverts en fonction des besoins et de la participation, de la qualité des sites et des paysages ainsi que des qualités structurelles des espaces ouverts (acoustique, concepts globaux créant une identité, faible densité de construction). Les exigences relatives à la biodiversité, au climat urbain, à l'approvisionnement et à la mise en réseau des espaces ouverts sont également formulées dans le nouveau cahier technique et attribuées aux phases SIA. En effet, la désimperméabilisation, la végétalisation et les espaces ouverts multifonctionnels permettant de se rencontrer, de bouger et de se détendre au cœur de la ville, contribuent à la santé et améliorent ainsi la qualité de vie de tous les groupes de population.

6. Speaker's Corner

Dans le cadre du Speaker's Corner, différents projets et programmes relatifs aux espaces ouverts favorables au mouvement sont présentés lors de courtes interventions de cinq minutes.

Florian Koch, Promotion Santé Suisse

Sur le site Internet de Promotion Santé Suisse, la rubrique « [Environnement propice à l'activité physique](#) » propose divers guides, campagnes et projets des cantons. La plateforme offre une très bonne vue d'ensemble et une introduction au thème des espaces ouverts favorables à l'activité physique.

Nadine Bürgi, communes favorables à l'activité physique et aux rencontres dans le canton d'Argovie

Le projet argovien « [Bewegungs- und Begegnungsfreundliche Gemeinde - Kanton Aargau](#) » met notamment à la disposition des communes une check-list pour une analyse de leur offre actuelle. Il contient également un outil d'apprentissage en ligne ainsi que des propositions pour améliorer et adapter l'offre aux besoins de la population.

Yvonne Müller, « Pro Velo », la mobilité à vélo des enfants et des jeunes

Yvonne Müller montre de manière impressionnante que l'utilisation du vélo par les jeunes est en forte baisse. Or, le vélo joue un rôle important dans la mobilité neutre pour le climat et la promotion de l'activité physique. Pour une infrastructure cyclable adaptée aux enfants, il faut entre autres des vitesses réduites, des pistes cyclables continues, un marquage au sol clair, une bonne visibilité et une bonne qualité de surface des chemins.

Silvio Stoll, Fondation « Hopp-la », aires de jeux intergénérationnelles

Les aires de jeux devraient être attrayantes et utilisables non seulement par les enfants, mais aussi par les générations plus âgées. La fondation "Hopp-la" s'engage pour l'ancrage et la diffusion de lieux de mouvement et de rencontre qui relient les générations. Elle conseille et responsabilise les acteurs de la société civile, de l'administration et de la politique, participe à des projets en termes de contenu et de financement et investit dans le travail en réseau et la recherche.

Virginie Kaufmann, « Lares », association pour une planification et une construction adaptée au genre et à la vie quotidienne

De nombreux espaces sont construits par défaut pour des « hommes de taille moyenne ». Des enquêtes menées dans les écoles montrent que les enfants considèrent la plus grande partie de la cour de récréation comme un terrain de jeu pour les garçons et seulement une petite partie pour les filles. Le réseau "Lares" s'engage pour un changement de culture dans la planification et la construction, afin que les besoins de tous les utilisateurs soient

naturellement pris en compte. Grâce à leur offre de conseil, les spécialistes de « Lares » soutiennent les responsables de projets et de constructions dans la planification et la construction d'espaces libres et d'autres espaces en tenant compte des genres et de la vie quotidienne.

7. Espaces publics favorables à la santé - comment et avec qui ?

Sabina Ruff s'occupe depuis de nombreuses années de la promotion de la santé dans les espaces ouverts avec son « Laboratorium für Zukunftsgestaltung » ainsi qu'en tant que responsable du service Espace social de la ville de Frauenfeld. L'environnement bâti exerce une influence essentielle sur le mouvement humain. Les qualités urbaines telles que la centralité, la diversité, l'interaction, l'adaptabilité, l'accessibilité et l'appropriation peuvent être obtenues, entre autres, par la participation, la collaboration interdisciplinaire et une planification didactique. L'expérience montre que les workshops classiques ne constituent pas la forme idéale de participation, car ils ne touchent qu'1% de la population, souvent des personnes âgées et bien éduquées. Pour atteindre de larges groupes de population, d'autres moyens et méthodes s'imposent - par exemple, inviter les gens à écrire ou à dessiner leurs souhaits directement sur le sol à l'aide de craies. Les enfants et les personnes issues de l'immigration peuvent également être impliqués dans un processus de participation dans des laboratoires urbains, des bureaux pop-up et d'autres cadres similaires où l'on recherche le dialogue direct avec les passants.

La coopération interdisciplinaire est un autre facteur de réussite important. Il existe toutefois un risque que les spécialistes de la planification aient beaucoup de poids et que les préoccupations sociales soient à peine entendues ou récoltées trop tard. Pour que les aspects socio-spatiaux et sanitaires puissent également être pris en compte dans la planification, il est nécessaire d'impliquer suffisamment tôt tous les domaines concernés et d'instaurer un dialogue d'égal à égal.

Grâce à une planification itérative, expérimentale et didactique, les habitants peuvent s'approprier l'espace et s'y identifier. Au lieu de mener les processus de planification de manière linéaire, il faudrait les concevoir de manière plus itérative, afin de laisser de la place à l'exploration, au développement, à la vérification et à l'adaptation.

Dans de nombreuses communes, il n'y a pas de représentants évidents des intérêts de la promotion de la santé et de l'activité physique. Pour que ces thèmes soient malgré tout pris en compte dans la planification, une analyse complète des acteurs est nécessaire. Les personnes disposant d'un bon réseau local, comme le président ou la présidente de la commune, sont des interlocuteurs importants lorsqu'il s'agit de trouver des représentants de différents groupes d'intérêts. Si les professionnels de la santé et les travailleurs sociaux veulent se faire entendre, ils doivent se familiariser avec les termes techniques de l'aménagement du territoire. Dans certaines circonstances, il peut être intéressant d'associer les services cantonaux aux projets communaux et de constituer des groupes de suivi ou des sounding boards. Enfin, il s'agit toujours de trouver des marges de manœuvre dans les normes et les lois, de développer les projets de manière à ce qu'ils puissent être autorisés, d'utiliser les aides existantes et de mettre en place des coopérations.

8. World Café sur les instruments, les synergies et les contributions personnelles

Pour finir, les participants discutent dans le cadre d'un World Café des différentes solutions possibles, des synergies et des propres possibilités d'action.

Des outils prometteurs, des solutions et des idées efficaces

Les exposés précédents ont montré que les valorisations écologiques et les espaces extérieurs de qualité attirent les gens et les invitent à bouger et à se rencontrer. Il serait important de créer davantage de surfaces ouvertes à l'utilisation, afin que les habitants puissent s'approprier eux-mêmes les espaces et mettre en œuvre leurs idées et initiatives. « Faire jaillir des étincelles, faire confiance au processus - sans connaître le résultat ». En adoptant des approches non conventionnelles, en (ré)utilisant et en réinterprétant ce qui existe déjà et en autorisant les « sentiers battus », il est possible de rendre l'espace bâti plus propice au mouvement. En outre, il faudrait améliorer l'occupation des installations sportives et faire plus de place aux espaces hybrides.

En Suisse, on tend à surréglementer, à « surplanifier » et à empêcher plus d'une idée stimulante par des dispositions juridiques strictes. D'un autre côté, les bases juridiques de la planification devraient être davantage axées sur les qualités et les objectifs de la promotion de l'activité physique et de la garantie d'espaces libres de qualité. Le succès d'un projet dépend souvent fortement de l'engagement personnel de chaque personne. Des

« personnes de contact » au sein des services communaux peuvent également marquer fortement un projet et le faire décoller.

Synergies

Les exposés et les discussions ont montré qu'il existe un grand potentiel de synergie et de nombreuses interactions positives entre l'aménagement du territoire et la santé, la diversité biologique et sociale, l'adaptation au climat, la mobilité durable et la promotion de l'activité physique. Pour mieux les exploiter, il faut une coopération étroite au niveau communal. Il s'agit d'une part de la coopération interdépartementale. Celle-ci nécessite des ressources, une direction claire et une certaine familiarité avec la langue et la culture des autres domaines. D'autre part, il s'agit également d'identifier et d'impliquer les différents groupes d'intérêt locaux, les organisations concernées, les personnes clés, les soutiens, etc. Il faudrait lancer davantage de projets intersectoriels, intergénérationnels, inclusifs et multifonctionnels. La multitude de voix nécessite toutefois une modération.

Apport personnel des participants

Il est important de rassembler et de regrouper les arguments (p. ex. montrer le lien entre les coûts de la santé et le manque d'activité physique), de sensibiliser et de s'écouter mutuellement. Il est également essentiel de faire connaître ses propres besoins et de communiquer et célébrer les exemples de réussite dans le sens de « Fais le bien et parles-en ». Autoriser les idées bottom-up et les encourager éventuellement par de petites contributions. Aller à la rencontre de ceux qui mettent en œuvre les projets et de ceux qui les font avancer, mobiliser les personnes clés et créer des quick-wins. Et en ce qui concerne le prochain forum, il serait important d'impliquer d'autres acteurs clés, comme l'OFROU, Swiss Olympic, le sport organisé ainsi que l'association des villes et des communes.

9. Mot de la fin

Les conclusions de Matthias StremLOW (OFEV) et Sandra Felix (OFSP) clôturent la journée avec la publication des « [Lignes directrices pour des espaces ouverts propices à l'activité physique](#) » par les quatre offices fédéraux (OFSP, ARE, OFSP et OFEV).



Rédaction du rapport de la conférence : Franziska Schmid et Claudia Vogt | janv. 2024