

Concezione « Paesaggio svizzero » CPS

Rapporto d'esame ai sensi dell'articolo 17 OPT

Oggetto dell'adeguamento:

Aggiornamento Concezione « Paesaggio svizzero » CPS

Ufficio federale competente:

UFAM

Documenti d'esame:

- Concezione « Paesaggio svizzero » di marzo 2020
- Rapporto esplicativo di marzo 2020
- Piano di misure della Confederazione di marzo 2020
- Valutazione della procedura di consultazione e di partecipazione pubblica per l'aggiornamento della Concezione « Paesaggio svizzero » CPS di marzo 2020

Considerazione

Aspetti	Esigenze	Constatazione	Valutazione
Contenuto	Necessità di una concezione (art. 14 cpv. 1 e art. 17 cpv. 4 OPT)	<i>Nel 1997 il Consiglio federale ha adottato la Concezione « Paesaggio svizzero » (CPS) come concezione ai sensi dell'articolo 13 LPT. Da allora le condizioni quadro politiche, economiche e tecniche sono mutate. Sulla base di un rapporto dell'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM), il Consiglio federale ha conferito l'incarico al DATEC (UFAM) di aggiornare la CPS tenendo in considerazione il Progetto territoriale Svizzera e altre ulteriori basi ritenute allora strategiche. Nel settembre 2017, con il decreto del Consiglio federale sul piano d'azione della Strategia Biodiversità Svizzera vi erano infine le condizioni quadro necessarie per l'aggiornamento della CPS. Con l'aggiornamento della CPS viene pure soddisfatto un mandato previsto dal programma di legislatura 2016-19 (decreto del Consiglio federale del 27.1.2016, misura concernente l'obiettivo 4.4 della Strategia per uno sviluppo sostenibile).</i>	Requisito soddisfatto
	Concezione adeguata delle indicazioni (art. 14 cpv. 2 e 3 OPT)	<i>Con il presente aggiornamento della CPS, la Confederazione stabilisce un quadro aggiornato per uno sviluppo coerente e basato sulla qualità dei paesaggi svizzeri. La Concezione « Paesaggio svizzero » aggiornata comprende la parte concettuale vincolante per le autorità con piano di misure e un rapporto esplicativo conformemente all'articolo 13 LPT.</i>	Requisito soddisfatto
	Coordinamento territoriale sostanziale	<i>Sulla base di una «visione», nella CPS aggiornata vengono sanciti a un livello preminente in tre obiettivi strategici e in maniera vincolante per le autorità, tre principi di pianificazione del territorio e 14 obiettivi di qualità del paesaggio con un orizzonte temporale 2040, su cui do-</i>	Requisito soddisfatto

	(art. 2 e 3 OPT)	<i>vrà essere orientata una politica federale coerente del paesaggio. Gli obiettivi specifici della CPS mettono in atto gli obiettivi di qualità paesaggistica per le singole politiche settoriali della Confederazione e fanno riferimento alle rispettive legislazioni in materia, alle concezioni, alle direttive e alle strategie della Confederazione.</i>	
	Contributo allo sviluppo territoriale auspicato (art. 1 e 3 LPT)	<i>In qualità di strumento pianificatorio della Confederazione, la CPS sancisce il quadro di riferimento per lo sviluppo coerente e orientato alla qualità del paesaggio, inteso come spazio abitativo, lavorativo, ricreativo, di movimento, culturale ed economico nonché come base territoriale per la biodiversità. Gli obiettivi qualitativi della CPS abbracciano le sfide territoriali, che si orientano alle differenziazioni territoriali del Progetto territoriale Svizzera e alle attuali strategie cantonali di sviluppo territoriale. In tal modo, la CPS viene messa in relazione con gli strumenti di pianificazione del territorio.</i>	Requisito soddisfatto
	Compatibilità con i piani e le prescrizioni in vigore (art. 2 OPT)	<i>Dalle due consultazioni degli uffici, dall'audizione dei Cantoni e dalla partecipazione della popolazione, in linea di massima non sono emerse incompatibilità con i Piani settoriali della Confederazione né contraddizioni con i Piani direttori cantonali in vigore.</i>	Requisito soddisfatto
	Requisiti per la definizione di progetti concreti come dato acquisito (art. 15 cpv. 3 OPT)	<i>La CPS non prevede nessuna indicazione concreta sul piano territoriale e sull'orizzonte temporale, sostiene tuttavia gli obiettivi delle autorità in materia di pianificazione del territorio, in particolare in relazione al coordinamento su tutti i livelli.</i>	Requisito soddisfatto
Procedura	Collaborazione con l'ARE e altri responsabili di attività di incidenza territoriale (art. 17 e 18 OPT)	<i>Nell'ambito dell'aggiornamento della CPS è stato coinvolto l'ARE. Le autorità interessate della Confederazione e i Cantoni sono stati coinvolti tempestivamente. Durante l'audizione e la partecipazione pubblica sono stati organizzati diversi eventi informativi a sostegno della procedura.</i>	Requisito soddisfatto
	Audizione dei Cantoni e dei Comuni (art. 19 cpv. 1 e 2 OPT)	<i>Per la bozza della presente CPS, gli uffici federali sono stati consultati una prima volta in febbraio/marzo 2019. In seguito i Cantoni e i Comuni interessati sono stati consultati, conformemente all'articolo 19 OPT, tra il 20 maggio 2019 e il 15 settembre 2019.</i>	Requisito soddisfatto
	Informazione e partecipazione della popolazione (art. 19 cpv. 3 e 4 OPT)	<i>Il processo di informazione e di partecipazione della popolazione e delle cerchie interessate si è svolto tra il 20 maggio 2019 e il 15 settembre 2019. Nel documento «Valutazione della procedura di consultazione e di partecipazione pubblica per l'aggiornamento della CPS» viene illustrato come sono state prese in considerazione le osservazioni. Non vi sono obiezioni di principio in merito alla sopraccitata CPS.</i>	Requisito soddisfatto
	Controllo della compatibilità con la pianificazione direttrice cantonale (art. 20 OPT)	<i>Dal 20 gennaio 2020 al 10 febbraio 2020 i dipartimenti o i servizi cantonali responsabili della pianificazione del territorio dei Cantoni interessati hanno avuto la possibilità, nel quadro della conciliazione ai sensi dell'articolo 20 OPT, di rilevare eventuali contraddizioni in relazione alla pianificazione direttrice cantonale. In tale ambito non sono emerse contraddizioni con i Piani direttori cantonali.</i>	Requisito soddisfatto
Forma	Forma delle indicazioni vincolanti	<i>Le indicazioni vincolanti della CPS emergono in modo chiaro (evidenziate in grigio). Il rap-</i>	Requisito

	della concezione (art. 15 OPT)	<i>porto esplicativo fornisce le chiavi d'interpretazione sui nessi necessari alla comprensione delle indicazioni.</i>	soddisfatto
	Chiarimenti (art. 16 OPT)	<i>Il rapporto esplicativo fornisce le spiegazioni circa l'aggiornamento della CPS, la procedura e gli obiettivi dei processi di pianificazione. Illustra inoltre anche lo svolgimento della procedura e le modalità con cui sono stati considerati i diversi interessi. I risultati della procedura di audizione e di partecipazione sono riassunti in un documento separato.</i>	Requisito soddisfatto
	Pubblicazione (art. 4 cpv. 3 LPT)	<i>L'aggiornamento della CPS è stato pubblicato in Internet e può essere consultato sui siti dell'UFAM e dell'ARE. Su richiesta è possibile ottenere la versione cartacea del documento.</i>	Requisito soddisfatto

Conclusione

Il contenuto, la procedura e la forma della Concezione corrispondono ai requisiti del diritto in materia di pianificazione del territorio. Sono dunque soddisfatte le condizioni perchè il documento esaminato possa essere adottato come Concezione ai sensi dell'articolo 13 LPT.

Berna, il 21 febbraio 2020

UFFICIO FEDERALE DELLO SVILUPPO TERRITORIALE

Stephan Scheidegger
Direttore supplente